

Consejo Portuario Argentino  
Taller:  
*“Gestión de Residuos en Puertos”*

Comisión de Asesores Legales  
Dr. Julio César Villano

*Agosto 30 de 2007*

# Residuos Peligrosos

## Regimen legal portuario

- Constitución Nacional
- Marco Regulatorio del Ambiente
  - Nacional
  - Provincia de Buenos Aires
- Residuos Peligrosos / Especiales
- El tema en los puertos

# Constitución Nacional

- Reforma 1994: Arts. 41 y 43
- Art. 41:
  - **1.- DERECHO AL AMBIENTE SANO:**
    - **Todos los habitantes: ambiente sano, equilibrado y apto para desarrollo humano y para que actividades productivas satisfagan necesidades presentes SIN COMPROMETER generaciones futuras.**
  - **2.- DEBER: preservarlo.**
  - **3.-DAÑO AMBIENTAL: GENERA prioritariamente obligación de recomponer.**

# Constitución Nacional (cont)

## 4.- AUTORIDADES:

- protección de este derecho,
- utilización racional de recursos nat,
- preservación del pat nat, cultural y diversidad biológica,
- información,
- educación ambientales.

## 5.- DISTRIBUCION DE COMPETENCIAS:

- Nación: PMPA, “*sin alterar jurisdicciones locales*”
- Provincias: “*necesarias para complementar*” PMPA.

## 6.- PROHIBICION:

- Ingresar residuos:
  - Peligrosos (actual o potenciales)
  - Radiactivos.

# Constitución Nacional (cont)

- **Art. 43.**
  - **AMPARO (Ley 16986):**
    - Acción expedita y rápida,
    - No exista otro medio judicial más idóneo,
    - Acto u omisión Autoridades o particulares que,
    - Actual o inminente
    - lesione, restrinja, altere o amenace,
    - arbitrariedad / ilegalidad manifiesta
    - derechos y garantías de la CN, Tratados o Leyes.
  - **Legitimados: “afectado”, Defensor del Pueblo, ong registradas.**

# Leyes Nacionales

- **Residuos Peligrosos: 24051.**
- **PM Gestión Integral Res Industriales: 25612.**
- **PM Gestión y Eliminación de PCB's: 25670.**
- **General del Ambiente: 25675.**
- **Gestión Ambiental de Aguas: 25688.**
- **Acceso a la Información Pública Ambiental: 25831.**
- **Gestión de Residuos Domiciliarios: 25916.**
- **Profusa: Decretos y Resol SAyDS**

# Normas Provincia de Bs. Aires

- **CP: art. 28.**
- **Patogénicos: Ley 11347.**
- **Habilitación industrial: 11459.**
- **Residuos Especiales: Ley 11720**
- **PCB's: Resolución 93/02 SPA.**
- **Sólidos Urbanos: Ley 13592.**
- **Profusa reglamentación (Dec y Res SPA)**

# Ley de Residuos Peligrosos

## Ambito de Aplicación

- Generación
- Manipulación
- Transporte
- Tratamiento
- Disposición Final
  - **Cuando**
    - Se ubiquen o generen en jurisdicción nacional, o;
    - En una pcia, *pero* destinados al tporte fuera o que afecten personas o al ambiente “*más allá*” de esa provincia

# Residuos Peligrosos (cont)

- Excluidos:
  - **Domiciliarios**
  - **Radiactivos**
  - **Buques (REDONB, = que Ley PM GIRI)**
- Prohibición de:
  - **Importar, introducir o transportar “*todo tipo de residuo*” proveniente de otros países (LRP)**
  - **Inclusive: “*provenientes de reciclado*” (DR LRP)**

# Sujetos - Documentos

- **Generador**
  - **Clases:** < mediano > , sólidos alta y baja peligrosidad
  - **Líquidos, gaseosos y mixtos:** Reglamentación
  - **Libro de Registro:**
    - Todas las operaciones
    - Concordancia con los Manifiestos y DDJJ Anual
    - Pagar: Tasa Anual de Fiscalización
- **Manifiesto**
  - Radiografía histórica del R
  - **DDJJ:** *R de que se trata, composición, concentración, grado de peligrosidad, volumen*)
  - Lo emite el Generador y responsabiliza a él
  - Identifica partes intervinientes en el proceso (G, T, PT y Autoridad de Fiscalización)

# Sujetos – Documentos (cont)

- **Transportista**
  - **Debe habilitar:** -Vehículo, – Chofer (Lic Esp, ST), e inscribirse como tal
  - **Obligación:** **NO MEZCLAR** residuos incompatibles (*calor, gases inflamables, polvo, reacciones violentas, etc*)
- **Tratamiento:**
  - **Debe acompañar al residuo:**
    - Manifiesto
    - Póliza de seguro

# Sujetos – Documentos (cont)

- **Tratamiento y Disposición Final**
  - **Planta de Tratamiento:**
    - Modifica el R, eliminando sus propiedades nocivas, haciéndolo menos peligroso, susceptible de recuperación o más seguro para transporte y disposición final.
  - **Planta de Disposición Final:**
    - Lugares especialmente acondicionados para depositar permanentemente los R en condiciones ambientalmente seguras.

# Puertos

- **Ley 22190**
- **Ley 24051**
- **Ley 24089 MARPOL 73/78 (ANEXO V)**
- **Ley 24292 Coop Prepar y Lucha c Cont x Hidroc**
- **Ordenanza 2/98 (DPMA):**
  - **Concepto “basura”, rótulos sobre eliminación, PGB, LRB**
- **Ordenanza 8/98 (PNA)**
- **Resolución SAyDS 315/05 (REDONB)**

# Puertos (cont)

- **Resolución SAyDS 315/05 (REDONB)**
  - REDONB (antes “*slop*”)
  - Llena vacío legal LRP y LPMGIRI: fiscaliza la gestión de los RP
  - Procedimiento para: recepción, manipulación, transporte y almacenamiento RP
  - Circuito del Manifiesto de Transporte
  - Deber de Informar

# Puertos (cont)

- Responsabilidades:
  - Todo RP es “*cosa riesgosa*”
  - NO SE EXIME de responder:
    - **AUNQUE** pruebe culpa de un tercero
    - **POR** transmisión o abandono voluntario RP
  - Responsabilidad del G por daños causados no desaparece por el tratamiento, SALVO que ese tratamiento sea defectuoso

# Puertos (cont)

- **Sanciones LRP**
  - **Apercibimiento**
  - **Multa**
  - **Suspensión Registro**
  - **Cancelación del Registro**
- **Previo Sumario**
- **Reincidencia**
- **Prescripción: 5 años de cometido el hecho**
- **Persona Jurídica: Directores, Administradores o Gerentes PERSONAL y SOLIDARIAMENTE responsables**

# Puertos (cont)

- Responsabilidad PENAL:
  - Si utilizando RP: envenena, contamina peligrosamente aire, agua o amb en gral:
    - **Imprudencia, negligencia: prisión hta 2 años**
    - **Seguido de muerte: 10/25 años**
    - **Si en esos hechos fueron “*por decisión*” de una persona jurídica: directores, adm, gtes son PENAL y PERSONALMENTE responsables**

CONCLUSIONES Y  
PROPUESTAS DE  
ESTE TALLER